

Accueil  
Vos avocats  
Maître LAPUELLE  
Maître GAZAGNE-JAMMES  
Maître BENABDELMALEK  
Honoraires  
Boutique  
Domaines de compétences  
Droit des collectivités territoriales  
Droit des contrats publics  
Marchés publics  
**05 61 38 27 17**  
Concessions

Droit de l'urbanisme  
Droit de la fonction publique  
Fonction publique hospitalière  
Fonction publique d'état  
Fonction publique territoriale  
Droit public général  
Droit de l'environnement  
Médias  
Actualités  
Contact

[Prendre rendez-vous en ligne](#)

# LE PLU PEUT-IL REGLEMENTER LES CONDITIONS D'ACCES A LA VOIE PUBLIQUE ?

Vous êtes ici : [Accueil](#) > [Actualités](#) > [Droit de l'urbanisme](#) > LE PLU PEUT-IL REGLEMENTER LES CONDITIONS D'ACCES A LA VOIE PUBLIQUE ?

Le 19 août 2021



Dans un décision du 22 juillet 2021, le Conseil d'Etat affirme que le PLU peut réglementer les conditions d'accès à la voie publique, sous réserve du respect du principe de libre accès à la voie publique et de ses strictes exceptions.

## **Conseil d'État, 1ère – 4ème chambres réunies, 22/07/2021, 442334**

### **QUELS SONT LES FAITS DE L'ESPECE ?**

Un habitant d'une commune décide de **créer une nouvelle voie d'accès à la voie publique depuis sa propriété**. Celle-ci est sise à l'angle entre une voie départementale et une voie communale, le propriétaire disposant déjà d'un accès à cette dernière. Il souhaite donc construire un portail qui donnerait sur la voie départementale. Pour y procéder, l'habitant est dans l'obligation de déclarer les travaux à entreprendre à la Mairie qui peut s'y opposer.

C'est ce que le Maire de la commune, en tant qu'autorité locale d'urbanisme, décide de faire. **Il s'oppose à cette déclaration en s'appuyant sur les dispositions du Plan Local d'Urbanisme (PLU)** qui prévoient que l'accès à la voie publique doit se faire sur la voie qui présente le moins de risques, en l'espèce la voie communale.

Le propriétaire saisit le juge administratif contre cet arrêté d'opposition en espérant obtenir son annulation. Si le Tribunal administratif rejette sa demande, sa cause est entendue en appel et il obtient de la cour administrative de second ressort l'annulation de cet arrêté municipal. Cependant, la commune décide de saisir le Conseil d'Etat pour qu'il juge en cassation de la régularité de l'arrêt rendu en appel.

### **QUEL EST LE PRINCIPE CONCERNANT L'ACCÈS A LA VOIE PUBLIQUE ?**

Dès les premières lignes de l'exposé des motifs dans sa décision, le Conseil d'Etat rappelle le principe de la liberté d'accès à la voie publique depuis sa propriété. **Sauf dispositions législatives contraires, l'accès à la voie publique est un accessoire du droit de propriété et les riverains d'une voie publique ont le droit d'entrer ou de sortir, à pied ou à véhicule, de leur propriété pour accéder à la voie publique.**

En principe, **les propriétaires ne peuvent se voir refuser cet accès par l'autorité domaniale**. Néanmoins, il existe une double exception à ce principe. Le Maire peut, notamment au moment de l'examen des autorisations d'urbanisme, refuser l'accès tel qu'il est projeté par le propriétaire en invoquant **des motifs tenant soit à la conservation et à la protection du domaine public, soit aux risques sur la sécurité qu'un tel accès ferait peser sur la libre circulation des autres usagers de la voie publique**.

Depuis un arrêt du 15 décembre 2016, le Conseil d'Etat a encadré cette possibilité de refuser les autorisations d'urbanisme dont dispose le Maire en raison des conditions de sécurité. **S'il n'est pas tenu de modifier l'emprise de la voie publique pour améliorer les conditions de sécurité**, il ne peut refuser de telles demandes sans avoir rechercher si un aménagement léger sur le domaine



En l'espèce, le PLU prévoyait que l'accès à la voie publique doit se faire sur la voie riveraine présentant le moins de risques et que le nombre d'accès doit être limité au nécessaire. Le Maire a donc bien appliqué le PLU en considérant que le propriétaire qui disposait déjà d'un accès sur la voie communale, la voie la moins dangereuse, pouvait se voir refuser la création d'un accès sur la voie départementale. Selon les conseillers d'Etat, il revenait alors au juge du fond saisir de la légalité de ce refus de rechercher si de telles prescriptions du PLU sont légales, notamment au regard du respect du principe de libre accès, et peuvent justifier l'opposition du Maire. L'arrêt d'appel est cassé et l'affaire est renvoyée devant la Cour administrative d'appel.

Dans le cadre de contentieux en matière d'urbanisme, le Cabinet Lapuelle, à Toulouse, est disponible pour vous accompagner.

Vous pouvez trouver sur le lien suivant, de nombreux modèles de courriers, notes juridiques et guides, en matière de droit de l'urbanisme, qui sont à votre disposition parmi d'autres modèles et guides sur le site <https://www.lapuelle-juridique.com/>

Pour toute autres questions, vous pouvez contacter directement le Cabinet Lapuelle.

Cabinet Lapuelle - 38 rue Alsace-Lorraine - 31000 TOULOUSE - Tél. : 05 61 38 27 17 - Mail : lapuelle@cabinetlapuelle.com

## Autres actualités de la catégorie : Droit de l'urbanisme

novembre 2025

- LE RECOURS CONTRE UN SURSIS À STATUER EST-IL PRIVÉ D'APPEL EN ZONE TENDUE ?

octobre 2025

- PERMIS D'AMÉNAGER EN MONTAGNE : PEUT-ON URBANISER EN ZONE DIFFUSE ?
- LE JUGE PEUT-IL EXCÉDER L'OFFRE DE L'EXPROPRIANT EN CAS DE SILENCE DE L'EXPROPRIÉ ?
- LE CONTRÔLE D'UNE EXTENSION COMMERCIALE PEUT-IL CONCERNER UN ÉLÉMENT INCHANGÉ ?
- DES LOGEMENTS PEUVENT-ILS ÊTRE CONSTRUIS EN ZONE AGRICOLE ?

[Voir toutes les actualités](#)

## Téléphone

05 61 38 27 17

## Adresse

38 rue Alsace-Lorraine  
31000 TOULOUSE



## Horaires

Accueil

Vos avocats



Maître LAPUELLE

Maître GAZAGNE-JAMMEScès

Maître BENABDELMALEK

Honoraires



Dominées de compétences

Droit des collectivités territoriales

Droit des contrats publics

Marchés publics

Concessions

Droit de l'urbanisme

Droit de la fonction publique

Fonction publique hospitalière

Fonction publique d'état

Fonction publique territoriale

Droit public général

Droit de l'environnement

Médias

Actualités

Contact



Rendez-vous



05 61 38 27 17